



MINISTERSTVO PRÁCE,  
SOCIÁLNYCH VEČÍ A RODINY  
SLOVENSKEJ REPUBLIKY



EURÓPSKA ÚNIA  
Európsky sociálny fond  
Európsky fond regionálneho rozvoja



OPERAČNÝ PROGRAM  
ĽUDSKÉ ZDROJE

# ZÁPISNICA

z 18. rokovania Monitorovacieho výboru pre  
operačný program Ľudské zdroje

**20. február 2019**

**Programové obdobie 2014-2020**

## Zasadnutie Monitorovacieho výboru pre operačný program Ľudské zdroje

**Termín konania:** 20. február 2019  
**Miesto konania:** Hotel Holiday Inn, Bratislava  
**Zúčastnení:** podľa priloženej prezenčnej listiny

### Program

- 1) **Registrácia účastníkov**
- 2) **Otvorenie 18. rokovania Monitorovacieho výboru pre operačný program Ľudské zdroje**
  - príhovor predsedu MV pre OP ĽZ a zástupcu EK
  - schvaľovanie programu
  - schvaľovanie návrhu overovateľa zápisnice
- 3) **Súčasný stav implementácie OP ĽZ**
  - Opatrenia na zvýšenie čerpania v rámci PO 1
  - Opatrenia na zvýšenie čerpania v rámci PO 6
- 4) **Aktuálny stav finančnej implementácie OP ĽZ**
- 5) **Informácia o správe „Posúdenie účinnosti, hospodárnosti a vplyvu spoločnej podpory z ESF a osobitne vyčlenených prostriedkov na IZM“**
- 6) **Pokrok pri implementácii projektov v rámci dopytovo – orientovaných výziev realizovaných mimovládnyimi organizáciami a obcami**
- 7) **Aktualizovaný Akčný plán Stratégie SR pre integráciu Rómov 2019-2020 (Rozhodnutie č.25/2019) a jeho súvislosť s OP ĽZ**
- 8) **Informácia o finančných nástrojoch z OP ĽZ**
- 9) **Stav implementácie zjednodušeného vykazovania výdavkov v rámci OP ĽZ**
- 10) **Prezentácia výsledkov národného projektu Terénna sociálna práca v obciach**
- 11) **Rôzne a záver**
  - Diskusia
  - Návrh uznesenia

## Zoznam skratiek

CKO	Centrálny koordinačný orgán
CO	Certifikačný orgán
EK	Európska komisia
IA	Implementačná agentúra
IZM	Iniciatíva zamestnanosti mladých
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MPSVaR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
MRK	Marginalizované rómske komunity
MV	Monitorovací výbor
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MŠVVaŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky
NFP	Nenávratný finančný príspevok
NP	Národný projekt
OA	Orgán auditu
OP ĽZ	Operačný program Ľudské zdroje
PO	Prioritná os
RO	Riadiaci orgán
SO	Sprostredkovateľský orgán
ŠSJN	Štandardná stupnica jednotkových nákladov
TSP	Terénna sociálna práca
ÚPSVaR	Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny
ÚSV pre RK	Úrad splnomocnenca vlády pre rómske komunity
ZMOS	Združenie miest a obcí
ŽOP	Žiadosť o platbu

**1. a 2. bod programu: Registrácia účastníkov; Otvorenie rokovania, príhovor predsedu MV pre OP LZ a zástupcu EK, schvaľovanie programu a schvaľovanie návrhu overovateľ'a zápisnice**

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** privítal účastníkov a otvoril zasadnutie MV pre OP LZ. Následne požiadal štátneho tajomníka Branislava Ondruša o úvodné slovo.

**Branislav Ondruš (MPSVaR SR)** na úvod privítal všetkých prítomných a ospravedlnil neprítomnosť ministra práce sociálnych vecí a rodiny Jána Richtera. Uviedol, že body programu „Pokrok pri implementácii projektov v rámci dopytovo – orientovaných výziev realizovaných mimovládnyimi organizáciami a obcami“ a „Stav implementácie zjednodušeného vykazovania výdavkov v rámci OP LZ“, považuje za dôležité body v rámci diskusie, pretože budú mať vplyv aj na ďalšiu implementáciu OP. Ďalej poukázal na Príručku pre žiadateľa a Príručku pre prijímateľa pre národné projekty, ktoré obsahujú množstvo príloh a spôsobujú zásadný problém pre žiadateľov/prijímateľov o NFP. Vyjadril sa, že pre úspešnejšiu implementáciu je potrebné hľadať spôsoby na zjednodušenie administratívnych procesov, zamerať sa predovšetkým na výsledky projektov a podľa nich hodnotiť úspešnosť jednotlivých projektov. Vyzval RO, centrálné orgány - CKO, CO, OA, takisto EK, aby spoločne hľadali spôsob na zníženie administratívnej náročnosti pri implementácii projektov, ktoré sú podporené z OP LZ. Skonštatoval, že charakter OP LZ neumožňuje investovať prostriedky do malého počtu veľkých projektov, ale prioritné osi OP LZ si vyžadujú investície do množstva malých, lokálne realizovaných projektov. Zjednodušovanie administratívnej záťaže považuje za kľúčové, nielen z hľadiska blížiaceho sa ukončenia programového obdobia, ale aj ako východiskový bod pri príprave nového programového obdobia.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** podotkol, že problémy spôsobuje tzv. goldplating, na ktorom sa podieľajú európske ako i národné authority. Apeloval na úroveň EK, ako i národných štátov na prehodnotenie niektorých pravidiel.

**Marcela Zubriczká (MF SR – CO)** ako jedno z opatrení navrhla vypracovanie príručiek špecificky pre každú výzvu, čo by malo viesť k zjednodušeniu a spresneniu pravidiel platných pre konkrétne výzvy. Zároveň príručky nebudú obsahovať časti relevantné pre iné výzvy. Rovnako prisľúbila, že aj CO zanalyzuje príručky pre prijímateľa/žiadateľa a predloží návrhy na ich zjednodušenie.

**Michael Morass (zástupca EK)** zdôraznil potrebu prekonania prekážok, ktoré spôsobujú problémy pri implementácii OP. Zdôraznil bod rokovania venovaný pokroku pri implementácii projektov v rámci dopytovo – orientovaných výziev a doplnil, že EK v rámci Rady bude rokovať s jednotlivými štátmi, aby sa procesy v budúcom programovom období zjednodušili. Zdôraznil ďalšiu dôležitú tému rokovania - čerpanie v rámci OP LZ. Pozitívne je, že OP LZ ako celok nemá riziko čerpania v rámci n+3, ale pokiaľ ide o PO1, je potrebné urobiť kroky k dosiahnutiu ostatných PO. V oblasti PO1 je veľmi dôležité efektívne čerpanie finančných prostriedkov a potreba nových myšlienok a nápadov. Z hľadiska čerpania zdôraznil význam roku 2019. Ďalej upozornil na ďalší bod rokovania - hodnotiacu správu IZM a zdôraznil, že je potrebné vychádzať z kvalitného hodnotenia, aby sme sa mohli

pozrieť na to, ako sa postupovalo v minulosti a čo môžeme zlepšiť do budúcnosti, nielen pokiaľ ide o zamestnanosť mladých ľudí.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** navrhol zmenu programu, po „Súčasnom stave implementácie OP ĽZ“ navrhol „Aktuálny stav finančnej implementácie“ a následne budú prezentované opatrenia na zvýšenie čerpania pre PO1 a PO6. Overil uznášaniaschopnosť MV a skonštatoval, že z 35 členov MV je prítomných 25, zasadnutie **je uznášaniaschopné**. Počas rokovania nastala zmena v počte prítomných členov.

### **Priebeh schvaľovania programu 18. rokovania MV OP ĽZ**

Hlasovalo 25 prítomných členov Monitorovacieho výboru pre OP ĽZ, z toho ZA: 25 členov, Proti: 0 členov, Zdržalo sa: 0 členov. Program 18. rokovania Monitorovacieho výboru pre OP ĽZ bol členmi Monitorovacieho výboru jednoducho **schválený**.

### **Priebeh schvaľovania overovateľa zápisnice z 18. rokovania MV OP ĽZ**

Predsedajúci za overovateľa zápisnice navrhol pani Danielu Drobnú (Únia miest Slovenska) Hlasovalo 25 prítomných členov Monitorovacieho výboru pre OP ĽZ, z toho ZA: 24 členov, Proti: 0 členov, Zdržal sa: 1 člen. Návrh na overovateľa zápisnice bol členmi Monitorovacieho výboru jednoducho **schválený**.

### **3. bod programu: Aktuálny stav implementácie OP ĽZ**

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** informoval, že v OP ĽZ sa podarilo nakontrahovať 68,74 %, čerpanie je na úrovni 24,08%. Doplnil, že v rámci kontrahovania sa výrazne posunula PO 4, ktorá sa dostala na úroveň 83,71%. Dopytovo orientované výzvy sa posunuli z úrovne 4,71% na 15,09%, dodal, že išlo hlavne o dopytovo orientovanú výzvu na opatrovateľskú službu, ktorá sa preklapila z NP. Ďalej informoval, že v rámci čerpania sa PO 2 dostala na úroveň 38,08 %, zároveň skonštatoval nevyrovnanosť jednotlivých PO, ktorá je stále veľmi výrazná a je potrebné v niektorých PO zvýšiť čerpanie. Uviedol, že záväzok OP ĽZ na rok 2016 a pravidlo n+3, bolo začiatkom novembra 2018 naplnené a nehrozí riziko dekomitmentu. Aktuálne sa čerpá záväzok roku 2017. Pokiaľ sa týka výkonnostného rámca, informoval, že celkové vyhodnotenie bude až v júni 2019.

### **4. bod programu: Aktuálny stav finančnej implementácie OP ĽZ**

**Marcela Zubriczká (MF SR- CO)** skonštatovala pozitívny rast čerpania OP ĽZ, ktorý sa nachádza v percentuálnom vyjadrení na 4. mieste, čo predstavuje čerpanie zhruba 24,07%. Uviedla, že v absolútnom vyjadrení v rámci všetkých operačných programov sa OP ĽZ nachádza na 2. mieste v objeme čerpania. Potvrdila, že OP ĽZ nemá problém s pravidlom n+3, objem peňazí, ktoré bolo potrebné vyčerpať do konca 2019 bol vyčerpaný a deklarován na EK. Informovala, že CO odhadoval na rok 2018 zaslať na EK výdavky vo výške 300 mil. eur, odhad bol naplnený na úroveň 103,72 %. Na rok 2019 je odhad deklarováných výdavkov na EK v objeme 270 mil. eur. Ďalej uviedla, že nastal pokrok v čerpaní v rámci jednotlivých PO

od posledného MV a potvrdila, že v PO1 a PO 5 a 6 je finančná implementácia na veľmi nízkej úrovni, je potrebné prijať adekvátne opatrenia na zvýšenie čerpania. Informovala, že CO dňa 12.2.2019 predložil na EK účty a celú záverečnú dokumentáciu k 4. účtovnému roku a očakávajú reakciu zo strany EK. V rámci 5. účtovného roka uviedla, že boli deklarované na EK žiadosti o platbu v objeme 129,15 mil. eur a do konca apríla 2019 budú predložené aj ďalšie žiadosti o platbu.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** skonštatoval, že do nového operačného programu bude potrebné celkové pre nastavenie v záujme zjednodušenia.

**Eubomír Lőrincz (ZMOS)** uviedol, že je množstvo príručiek a príloh a je zložité sa v nich vyznať. Povedal, že obce ako aj mimovládne organizácie majú problém pri písaní projektov kvôli zložitým a náročným administratívnym procesom pri podávaní žiadostí. Skonštatoval, že je potrebné hľadať riešenia na zjednodušovanie a tiež, aby sa kontroly robili vecne nie formálne, pretože povyšujeme formu nad účel, na ktorý majú fondy slúžiť.

**Milan Muška (ZMOS)** sa spýtal na opatrenia, ktoré sa robia z hľadiska komunikačných aktivít projektov k územiu v oblasti MRK a aká je prognóza vývoja v oblasti projektov pre mestá a obce s MRK.

**Michael Morass (zástupca EK)** ocenil pokrok v stave implementácie, čerpanie OP ĽZ v rámci Slovenska na úrovni 24,08 % zhodnotil v porovnaní s ostatnými OP na Slovensku ako dobré. Zaujímal sa o prezentáciu PO Vzdelávanie, pretože v PO1 nevidí dostatočné opatrenia.

#### ● **Opatrenia na zvýšenie čerpania v PO 1**

**Rastislav Iglar (MŠVVaŠ SR)** informoval, že PO1 vo vzťahu k alokácii kontrahovaného čerpania postupne narastá (4 NP a 650 dopytovo orientovaných projektov). V rámci kontrahovania v roku 2019 sa očakáva z už vyhlásených výziev a schválených 2 NP nárast na úrovni 81 mil. eur. Ďalej uviedol, že kontrahovanie za celú PO1 na konci roka 2019 dosiahne 218 mil. eur. V rámci čerpania spomenul problém veľkej vyťaženia pozície projektového manažéra, ktorý zazmluvňuje, spracúva žiadosti o platbu, robí monitorovanie projektov, kontroly na mieste, ako aj kontrolu VO. Informoval, že ku každej výzve pripravili vzorovú žiadosť „Výzva v kočke“ vo formáte A4, žiadatelia v nej nájdu metodickú pomôcku ako postupovať pri predkladaní žiadosti o NFP, cieľom je eliminovať podiel externej podpory pri príprave žiadostí o NFP. Uvedená informácia bude zaslaná na e-mailové adresy riaditeľov škôl, ktorí sa nachádzajú v informačnom systéme MŠVVaŠ SR. Na záver predstavil niekoľko opatrení, ktoré majú zabezpečiť zvýšenie čerpania v rámci PO. Jedným z opatrení je realizácia typu národných projektov, tzv. „hybrid“, ktorého cieľom bude eliminovať administratívnu náročnosť na strane prijímateľa. Ďalším opatrením bude úprava indikatívneho harmonogramu výziev.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** sa spýtal, či je MŠVVaŠ schopné vyčerpať celú alokáciu, nakoľko momentálne to krivka nenaznačuje.

**Rastislav Igliar (MŠVVaŠ SR)** sa vyjadril, že nastavili úplne inú stratégiu prípravy výziev, to by malo zabezpečiť zvýšenie čerpania. Dodal, že čerpanie narastá pomaly, nakoľko majú jednotkovú stupnicu výdavkov a každý mesiac príde rovnaký objem sumy z existujúcich projektov. Čerpaniu by mal napomôcť aj hybridný typ projektov, pretože žiadateľ bude oslobodený od administratívnej činnosti.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** uviedol, že je potrebné rátať s možnosťou realokácie peňažných prostriedkov, pretože rok 2020 je hraničný, aby niektoré PO vôbec dokázali alokácie vyčerpať.

**Milan Muška (ZMOS)** sa opýtal na opatrenia SO na posilnenie pozície projektového manažéra a či sú na to dostatočné zdroje. Zároveň navrhol v rámci OP IZ, ktorý rieši vzdelávanie, spojiť sa so školami a riešiť tento problém cez štruktúru vyučovacích predmetov najmä na VŠ. Ďalej sa zaujímal, kto bude v rámci hybridného národného projektu zabezpečovať spolufinancovanie.

**Rastislav Igliar (MŠVVaŠ SR)** odpovedal, že výrazný problém vidí na trhu práce, kde projektívni manažéri chýbajú. V rámci opatrení došlo k navýšeniu počtu projektových manažérov, ku kumulovaniu manažérskej pozície a posledným navrhovaným opatrením môže byť výpomoc medzi ministerstvami. Čo sa týka hybridného projektu odpovedal, že tu nebude potrebné spolufinancovanie pretože, ak je žiadateľom samospráva, tak má iné percento ako nositeľ NP, ktorý má nulové spolufinancovanie.

**Marcela Zubriczká (MF SR – CO)** upozornila, že SO systém hybridných projektov zatiaľ nekonzultoval s CO. CO prvýkrát zaregistroval tento typ projektov ako podklad na MV a odporúča, aby pred zavedením do praxe SO uvedený systém prekonzultoval s CO s cieľom predísť možným problémom.

**Michael Morass (zástupca EK)** upozornil, že vidí veľkú priepasť medzi plánovanými a dosiahnutými výsledkami v PO1. Vyzval k väčšej snahe a úsiliu. Podotkol, že navrhovaný koncept hybridného projektu je zatiaľ vágny a doposiaľ nebol bližšie predstavený. Ohľadne nedostatočných kapacít, upozornil, že administratívne kapacity sú financované z PO Technická pomoc. Skonštatoval, že EK, RO a SO by mali spolupracovať na zlepšení výsledkov PO 1.

**Branislav Ondruš (MPSVaR SR)** vyzval členov MV, aby tiež prišli s návrhmi na možné projekty, alebo opatrenia, ktoré by mohli byť podporené z PO1.

**Rastislav Igliar (MŠVVaŠ SR)** ocenil výzvu štátneho tajomníka a dodal, že členom MV bude zaslaná mailová adresa sekretariátu Komisie pri MV PO1, na ktorú môžu zasielať svoje návrhy, zároveň požiadal, aby sa dohodli na termíne doručenia návrhov do konca februára 2019.

**Mário Lelovský (Republiková únia zamestnávateľov)** podotkol, že 12.2.2019 na príslušnú sekciu MŠVVaŠ SR doručili návrh projektov na zvyšovanie digitálnej zručnosti učiteľov vo forme pilotu, ktorý by mohol byť malým NP, ako aj vo forme viacerých nadväzujúcich dopytovo orientovaných výziev, ktoré by mohli zabezpečiť zmenu kvality prístupu učiteľov k používaniu digitálnych technológií a prístupu k digitálnym zručnostiam.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** za RO uviedol, že pôvodne zavedené stretnutia raz za dva týždne, tzv. kontrolné dni budú zmenené na konkrétne stretnutia, na ktorých SO bude odpočítavať pokrok v implementácii. Ďalej dodal, že v rámci hybridného typu projektu by bolo dobré využiť aj sieť žúp.

**Michael Morass (zástupca EK)** vyzval, aby zo strany MŠVVaŠ SR v spolupráci s RO, EK do 31.3.2019 bol predložený komplexný plán kontrahovania, čerpania a implementácie v rámci PO1.

- **Opatrenia na zvýšenie čerpania v rámci PO6 + Analýza potreby rozšírenia/budovania kapacít základných škôl v horizonte 2030 a zdôvodnenie mobilizácie zdrojov EŠIF v rámci PO 6 OP EZ (ďalej aj ako „Analýza“)**

**Juraj Gmíterko (MV SR)** uviedol, že opatrenia na zvýšenie čerpania v rámci PO6 boli podrobne prezentované na predchádzajúcom zasadnutí MV a dnes bude predstavená možnosť financovania ZŠ aj z PO6, ktorá by mohla napomôcť absorpčnej kapacite v rámci PO6. Doplnil, že návrh vypracoval úrad splnomocnenca vlády pre rómske komunity. Na otázku p. Mušku odpovedal, že sa robili semináre na tému MŠ a prestupné bývanie, kde prebehla podrobná diskusia ohľadom podporovaných aktivít so zástupcami samospráv, prebieha komunikácia so starostami z Atlasu obcí, taktiež aktivity splnomocnenca z úradu vlády pre rómske komunity, ktoré propagujú OP. Za najväčší problém absorpčnej kapacity výziev uviedol označenie projektov ako „Rómske projekty“, čo predstavuje citlivú tému pre starostov, ako aj zastupiteľstvo. Povedal, že podpora takéhoto projektu je často spájaná s horšou zvoliteľnosťou v budúcnosti. V praxi to spôsobuje nižší záujem o výzvy a preto sa snažia vysvetľovať, že z týchto projektov môže profitovať aj majoritné obyvateľstvo.

**Eubomír Lőrincz (ZMOS)** potvrdil, že komunikácia zo strany SO s obcami je na dobrej úrovni a takisto pozitívne zhodnotil ochotu poradiť. Dodal, že by uvítali, keby výzva bola integrovaná (napr.: voda, cesta, vysporiadanie pozemkov), to znamená, že prílohy by sa predkladali iba raz.

**Imrich Holečko (Eudia a perspektíva, o. z.)** navrhol, že je potrebné zaviesť formou legislatívy chýbajúce účinné opatrenia pre rodičov, aby boli viazaní a zodpovední za nedodržiavanie školskej dochádzky detí.

**Ábel Ravasz (Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity)** odprezentoval „Analýzu“. Informoval, že na základe vládneho uznesenia č. 525/2018 pristúpili na diskusiu s EK a so slovenskými orgánmi ohľadne podpory výstavby, prestavby a rekonštrukcie ZŠ zo zdrojov eurofondov v tomto programovom období. Podľa výsledkov analýz MŠVVaŠ SR bude v roku 2025 chýbať vyše 1800 tried pre zabezpečenie kvalitnej výučby na ZŠ, doplnil, že je vysoký tlak na vytvorenie nových kapacít na ZŠ najmä v lokalitách s prítomnosťou MRK. Uviedol, že v prieskume bolo oslovených 125 ZŠ, údaje z terénu potvrdzujú nedostačujúce kapacity, niektoré školy indikujú aj chýbajúce špecializované učebne a celkovo vyše 90 ZŠ bude v roku 2027 zápasit s vážnymi problémami. Skonštatoval, že PO6 môže byť nástrojom na riešenie akútnych potrieb minimálne v niektorých lokalitách, kde si vie



predstaviť okamžitú intervenciu. Informoval, že celkové náklady sa pohybujú v rozpätí 300-400 mil. eur s ohľadom na nárast počtu kapacít do roku 2031. Na záver skonštatoval, že táto téma sa musí objaviť v strategických a koncepcných dokumentoch Slovenska na nasledujúce obdobie.

**Alena Kurucová (Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu - CKO)** doplnila, že 30.1.2019 prebehlo rokovanie s EK na uvedenú tému a uznesenie č. 525/2019 zaviazalo CKO v spolupráci s ÚSV pre RK rokovať s EK o možnosti revízie ešte v tomto programovom období, taktiež bolo dohodnuté, že materiál bude predložený ako predbežná informácia pre členov MV dňa 20.2.2019.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** uviedol, že uvedená téma bude prezentovaná aj pri najbližšej revízii OP EZ.

**Michael Morass (zástupca EK)** poďakoval za túto úvodnú informáciu a predstavenie Analýzy členom MV a uviedol, že materiál bude predmetom internej diskusie EK.

#### **5. bod programu: Pokrok pri implementácii projektov dopytovo orientovaných výziev realizovaných mimovládnyimi organizáciami a obcami**

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** uviedol tento bod ako pokračovanie diskusie zo 17. rokovania MV OP EZ, na ktorom p. Machajdíkova (SOCIA) na základe skúseností prijímateľov odprezentovala problémy pri implementácii výziev, ktoré boli vyhlasované Implementačnou agentúrou.

**Martin Ružička (IA MPSVaR SR)** za SO sa vyjadril, že skoro 99% žiadostí o NFP nie je predkladaných v podobe, aby mohli byť po administratívnej kontrole posunuté na odborné hodnotenie. Ďalšie problémy sa vyskytujú pri predkladaní žiadostí o platbu, IA momentálne neviduje ani jednu žiadosť o platbu, ktorá by nebola dožadovaná o doplnenie. Skonštatoval, že na základe uvedeného ide o zvýšenú administratívnu záťaž na projektového manažéra. Ďalej uviedol, že IA vyplývajú aj rôzne úlohy alebo kompetencie na základe zistení z kontroly zo strany RO, MF SR, prípadne EK, čím sa tiež zvyšuje administratívna záťaž a požiadavky na projektového manažéra. Na základe skúseností uviedol, že projektové tímy prijímateľov nemajú skúsenosti s implementáciou, vedomosti o projektovej dokumentácii, nemajú naštudovanú príručku pre žiadateľa, príručku pre prijímateľa, neovládajú ITMS+, systém finančného riadenia ani systém riadenia EŠIF. Celkovo odporúčané kvalifikačné predpoklady projektového a finančného manažéra, ktoré sú stanovené vo výzvach nie sú dodržiavané. Informoval o prijatých opatreniach, konkrétne o aktualizácii príručky pre prijímateľa, organizovanie seminárov pre žiadateľov/prijímateľov, individuálne konzultácie pre prijímateľov a posilnenie administratívnych kapacít na IA.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** potvrdil problém s fluktuáciou projektových manažérov a navrhol doplniť centralizované stretnutia a nastavenie komunikácie s prijímateľom v rámci ktorej by sa vysvetlili presné očakávania.

**Mária Machajdíkova (SOCIA)** reagovala na slová p. Ružičku a odporučila, že ak chceme podporovať menších prijímateľov, ktorým chýbajú projektové kapacity, tak je potrebné prijať opatrenia a vymyslieť mechanizmus.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** navrhol, že je potrebné nastaviť proces poradenstva. Uviedol, že po krajoch sú k dispozícii informačné centrá, ktoré by mohli časť tohto poradenstva zvládnuť.

**Alena Kuruczová (Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu - CKO)** potvrdila, že poradenské centrá, ktoré zriadilo CKO sú k dispozícii vo všetkých VÚC, poskytujú bezplatné poradenstvo a je tam priestor aj na stretnutia.

**Miriám Kováčiková (MŠVVaŠ SR)** informovala o skúsenostiach MŠVVaŠ SR s dopytovo orientovanými výzvami. Výzvu týkajúcu sa ZŠ majú celú nastavenú cez zjednodušené vykazovanie výdavkov. Informovala, že sa uskutočnilo 9 informačných seminárov pre prijímateľov v spolupráci s poradensko – informačnými centrami. Semináre boli vedené prakticky a zúčastnilo sa ich v priemere 100 účastníkov. Ďalší informačný seminár je plánovaný v marci pre ďalšie kolo prijímateľov zo ZŠ.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** uviedol, že v liste, ktorý zaslala p. Woleková na základe skúseností prijímateľov a ich problémov pri implementácii výziev, boli spomenuté aj pozastavené platby. Vzhľadom k tomu, že v rámci RO nebol nastavený systém implementácie v prípade pozastavených platieb, RO nadviazal úzku spoluprácu so zainteresovanými s cieľom vytvoriť systémové nastavenie tak, aby sa v budúcnosti predišlo problémom.

**Daniela Drobná (Únia miest SR)** apelovala na pozitívnejšie nastavenie komunikácie s prijímateľmi a na zrozumiteľnejšie používanie jazyka v rámci príručiek.

**Oľga Pietruchová (MPSVaR SR)** podotkla, že na základe skúseností sa budú snažiť pri príprave nových výziev definovať menej podmienok a navrhla obdobný princíp ako v trestnom práve, že v prípade pochybností na strane žiadateľa nežiadať veci navyše. Ako spätnú väzbu uviedla problémy niektorých mimovládnych organizácií, ktoré zaslali ŽOP v auguste a do konca roka nedostali peniaze, čiže zamestnávateľ sa dostal do situácie neschopnosti vyplatiť mzdy. Navrhla vytvoriť jednoduché videotútorály ako používať ITMS+, písať projekty, ŽOP, ktoré budú slúžiť nápomocne pre prijímateľov.

**Martin Ružička (IA MPSVaR SR)** reagoval na návrh p. Pietruchovej a uviedol, že videotútorály na ITMS+ existujú, ale prijímatelia odmietajú ich študovanie.

**Branislav Ondruš (MPSVaR SR)** zhodnotil, že existujú len tri možnosti, buď sa prispôbime podmienkam implementácie OP, ktoré majú naši potenciálni prijímatelia, zmeníme tie podmienky alebo zrušíme implementáciu OP LZ. Navrhol, aby RO v spolupráci s SO, ostatnými centrálnymi orgánmi a s podporou EK prehodnotili rozsah základnej dokumentácie k OP za účelom zvýšenia jej zrozumiteľnosti. V súvislosti s diskusiou k personálnym kapacitám navrhol riadiacemu orgánu prehodnotiť a navrhnúť riešenia na zvýšenie absorpčnej kapacity na strane prijímateľov vo vzťahu k riadeniu projektov (projektoví manažéri). Skonštatoval, že je nereálne tieto problémy vyriešiť sústredením sa na

veľkých prijímateľov, nakoľko PO5 a 6 ale tiež aj PO2 a 3 sú prioritné osi, v ktorých si opatrenia vyžadujú riešenia prostredníctvom malých projektov realizovaných na lokálnej úrovni a v takých prípadoch prichádzajú do úvahy malé subjekty a lokálne mimovládne subjekty ako prijímatelia.

**Marcela Zubriczká (MF SR – CO)** apelovala na opatrenia, ktoré navrhol štátny tajomník p. Ondruš, je potrebné ich prijať veľmi rýchlo, pretože meškanie vo vzťahu IA voči prijímateľovi je veľmi veľké a existujú zistenia z certifikačného overovania, že lehoty spracovávania žiadosti o platbu vysoko presahujú povolené limity definované nariadením EK.

**Vladimír Kotas (MPSVaR SR)** informoval, o postupe v probléme, ktorý sa týkal prijímateľov troch výziev vyhlasovaných IA, uviedol, že problém bol so štandardnou stupnicou a pracovnými úväzkami, ktoré odznali na poslednom MV. Uviedol, že v súčasnosti sa finalizuje dokument, na základe ktorého bude možné vyplatenie peňazí zo štátneho rozpočtu na ktoré má prijímateľ nárok. Tento proces musí byť ešte odkonzultovaný s MF SR. K príručkám uviedol, že veľká časť odboru metodiky sa zúčastnila na školení k zjednodušovaniu textu, ktoré organizoval Úrad splnomocnenca vlády pre občiansku spoločnosť a onedlho sa to odzrkadlí na samotnom obsahu príručky.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** potvrdil, že v oblasti problémov, ktoré vznikli nesprávne aplikovanou štandardnou stupnicou jednotkových nákladov už boli prijaté opatrenia na úrovni ministerstva aj na úrovni RO a SO.

**Mária Machajdíkova (SOCIA)** sa zaujímala, či v rámci problémov, ktoré boli spôsobené kontrolami na výzvy, môžu byť prijímatelia konkrétne informovaní o termíne ukončenia kontroly. Uviedla, že by bolo vhodné, keby sa v rámci komunikácie povedalo, aký je problém a približne akú dobu môže trvať jeho vyriešenie z dôvodu nastavenia cashflow u prijímateľov. Na záver sa prihovorila, aby sa pri jednotlivých výzvach rozlišoval pojem sociálny pracovník, ktorý vykonáva iné typy aktivít v sociálnych službách a iné aktivity v sociálnoprávnej ochrane detí.

**Marcela Zubriczká (MF SR – CO)** na pripomienku p. Machajdíkovej, že kontroly projektov trvajúce i niekoľko mesiacov ohrozujú financovanie projektov, uviedla, že overovania vykonávané certifikačným orgánom sú ukončené v termíne 10 pracovných dní, resp. ak ide o certifikačné overovania po schválení žiadosti o platbu trvajú v priemere 14 pracovných dní. Zistenia identifikované v rámci certifikačného overovania vykonaného v auguste 2018 nie sú doteraz zo strany IA MPSVR SR odstránené. Certifikačný orgán vykonal analýzu dodržiavania lehôt na schvaľovanie žiadostí o platbu zo strany IA MPSVR SR, pričom sa zistilo, že lehoty boli niekoľkonásobne prekračované. Zároveň uviedla, že je potrebné, aby RO/SO prijali efektívne opatrenia smerujúce k zabezpečeniu plynulosti platieb prijímateľovi a aby neposúvali termíny odstraňovania zistení, ale ich odstraňovali. Doplnila, že existuje možnosť financovania projektov systémom zálohových platieb alebo z prostriedkov kapitoly MPSVR SR, ale to je na rozhodnutí RO, ktorý by si mal ten systém nastaviť.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** reagoval, že náprava niektorých zistení môže trvať aj niekoľko mesiacov. Skonštatoval, že problémy, ktoré boli načrtnuté v rámci diskusie sa už začali riešiť alebo sú tesne pred vyriešením. Poďakoval za diskusiu, z ktorej najviac rezonuje nedostatok

projektových manažérov a na záver doplnil, že na ďalšom MV bude odprezentovaný súhrn všetkých opatrení, ktoré sa prijali v prospech pozitívnejšieho nastavenia komunikácie medzi prijímateľmi a poskytovateľmi.

**6. bod programu: Informácia o správe „Posúdenie účinnosti, hospodárnosti a vplyvu spoločnej podpory z ESF a osobitne vyčlenených prostriedkov na IZM**

**Barbora Mareková (externá hodnotiteľka IZM)** informovala, že hodnotenie Iniciatívy zamestnanosti mladých pozostávalo z kvalitatívneho hodnotenia (hodnotenie účinnosti a efektívnosti) a kvantitatívneho hodnotenia (posúdenie finančného a fyzického pokroku). V rámci finančného pokroku skonštatovala, že bolo implementovaných 8 NP, ktoré tvoria viac ako 90% výdavkov, ostatné boli dopytovo orientované projekty. Pozitívny pokrok skonštatovala v rámci fyzického pokroku, prioritná os sleduje 12 ukazovateľov výstupu a jeden programový vo výsledku. Uviedla, že pokiaľ budú implementované projekty tak, ako je deklarované v rámci plánu kontrahovania, tak indikátory budú naplnené na viac ako 100% -nú úroveň. Ďalšia časť správy sa týkala efektivity intervencií, ktorá sa posudzovala podľa zazmluvnených prostriedkov a voči deklarovaným očakávaným výsledkom. Doplnila, že sa urobili tri pohľady: 1) ex ante, očakávaná úroveň voči zazmluvneným cieľovým hodnotám; 2) ex post, tento pohľad je najpresnejší, ale nakoľko projekty nie sú ukončené, tak nie sú k dispozícii výsledky; 3) priebežná kontrola, deklaruje aktuálny stav v monitorovacích správach voči zazmluvneným prostriedkom. Skonštatovala, že bola dosiahnutá vyššia efektivita ako sa očakávalo pri nastavovaní programu s výnimkou 4 ukazovateľov, ktoré neboli naplnené. Posledná časť správy bola zameraná na účinnosť intervencií, je to špecifická záležitosť, ktorá vyžaduje zdĺhavú analýzu, preto sa zamerali na posúdenie účinnosti, či sa účastníci intervencií zamestnali alebo nezamestnali a boli monitorovaní v časových lehotách po 3 mesiacoch, resp. na úrovni nezamestnaných počas 3, 6, 9 a 12 mesiacov po ukončení intervencie. Skonštatovala, že z krátkodobého hľadiska, po troch mesiacoch, to je najväčšia skupina, ktorá dosiahla lehotu a účinnosť bola na úrovni 80%. V závere správy odporučila RO, aby vykonal ďalšie monitorovanie z dôvodu, že projekty EŠIF nie sú ešte ukončené.

**Vladimír Kotas (MPSVaR SR)** potvrdil, že RO bude pokračovať a prinesie aj ďalšie analýzy a výsledky.

**Václav Šterba (zástupca EK)** ocenil záväzok RO, že sa bude venovať aj ďalším analýzám, čo pomôže lepšie nastaviť podporu zamestnanosti mladých aj do budúcnosti. Zaujímal sa, prečo sa nedarí dostať k skupine neregistrovaných nezamestnaných a aké opatrenia sú pripravené do budúcnosti. Ďalej sa zaujímal, o aké typy zamestnania sa jedná v prípade nadobudnutia vedomostí a pracovných zručností mladých ľudí, aké majú skúsenosti mimovládne organizácie, obce a mestá s takýmito štážiarmi. V prípade, ak žiadne, navrhol do budúcnosti cieľiť prioritu na mestá a obce, ktoré nemajú dostatok kapacít, týmto spôsobom môžu využiť prácu mladých ľudí, ktorí sú financovaní z ESF.

**Barbora Mareková (externá hodnotiteľka IZM)** uviedla, že z tohto hodnotenia nemá odpoveď na uvedenú otázku, pretože pre hodnotenie IZM bolo primárne z údajov v ITMS + a údaje z ÚPSVaR, ktoré spracúva dáta o nezamestnaných.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** doplnil, že kvalitatívna analýza bude zrealizovaná v tomto roku, aby sme vedeli dať odpoveď na otázky a hlavne, aby sme mali prehľad o aké typy zamestnania ide v prípade mladých ľudí.

**Miloslava Molnárová (MPSVaR SR)** doplnila, že nakoľko sú viaceré projekty v implementačnej fáze, reálny stav dát ako i hodnoty fyzických a finančných ukazovateľov budú dostupné v marci/apríli 2019, kedy budú schválené aj výročné monitorovacie správy zo strany prijímateľov. Uviedla, že v rámci plánu hodnotenia OP ĽZ by sa malo v tomto roku zrealizovať hodnotenie na naplnenie cieľov OP ĽZ pre PO2 ako aj pre ostatné PO. Ďalej dodala, že v správe o IZM neboli naplnené 4 ukazovatele, ktoré boli zamerané na neaktívnych mladých ľudí, nakoľko táto cieľová skupina nie je v evidencii medzi uchádzačmi o zamestnanie na ÚPSVaR, čiže sa táto cieľová skupina nemonitorovala v rámci národných projektov. Na záver doplnila, že pre cieľovú skupinu mladých neaktívnych ľudí sa pripravovala špeciálna dopytovo orientovaná výzva.

**Viliam Michalovič (MPSVaR SR)** doplnil, že cez ÚPSVaR nie je možné zabezpečiť intervenciu pre neaktívnych mladých ľudí, ktorí nie sú evidovaní a dopytovo orientované výzvy v PO 2 neboli úspešné z dôvodu neprimeraného nastavenia. Informoval, že v súčasnosti prebieha príprava výzvy s cieľom osloviť mestá a obce ako i mimovládne organizácie, ktoré by mohli napláňovať intervencie vo vzťahu k neaktívnym mladým ľuďom a poskytnúť im sprevádzanie k budúcemu zamestnaniu. Výzva je naplánovaná na 2.polrok tohto roka.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** skonštatoval, že je veľmi náročné pracovať s mladými neaktívnymi ľuďmi, nakoľko nežiadajú o evidenciu na ÚPSVaR. Doplnil, že spomínaná výzva má hlbší tútorsko – sprevádzачský charakter a v súčasných nastaveniach projektov sa už nevyžaduje evidencia na ÚPSVaR v lehote 3 mesiacov.

**Albert Németh (Úrad splnomocnenca vlády pre rómske komunity)** informoval, že v oblasti zamestnanosti plánujú v priebehu ďalšieho polroka monitoring skupiny NEET z prostredia MRK na základe veku. Monitoring sa uskutoční podľa nového Atlasu MRK, ktorý bude hotový v apríli a publikovaný v máji/júni. Po získaní informácií od obcí plánujú s terénnymi pracovníkmi údaje verifikovať a následne bude k dispozícii presný počet NEET. Do prieskumu je možné zapracovať aj akúkoľvek inú požiadavku.

### *Obed*

#### **7. bod programu: Informácia o finančných nástrojoch z OP ĽZ**

**Ingrid Ujváriová (MPSVaR SR)** informovala o zmene názvu spoločnosti SZRB Eset management na Slovak Investment holding a Slovak Investment holding na Národný rozvojový fond. Ďalej uviedla, že bolo pripravené verejné obstarávanie na záručný finančný nástroj s alokáciou 11,7 mil. eur, lehota na zadávanie ponúk bola vzhľadom na dopyt potenciálnych uchádzačov posunutá, prihlásili sa Poľská banka Tise a Slovenská

sporiteľňa. Skonštatovala, že obaja uchádzači predbežne splnili podmienky účasti predložením jednotného európskeho dokumentu. Zároveň prebieha príprava ďalšieho verejného obstarávania na výber finančných sprostredkovateľov pre úverový nástroj a pre ekvitrný nástroj. Takisto prebieha spolupráca s riadiacim orgánom pri dizajnovaní podpornej grantovej a poradenskej zložky podpory sociálnych podnikov. Prvé zmluvy s finančnými sprostredkovateľmi by sa mohli uzatvoriť do pol roka vzhľadom na prebiehajúce procesy. V súvislosti s mikropôžičkami uviedla, že pôjde celkovo o investičný zámer daného projektu, banka bude vyhodnocovať životaschopnosť a udržateľnosť zámeru.

**Eubomír Lőrincz (ZMOS)** sa zaujímal o vytvorenie sociálneho podniku v rámci združenia obcí. Zatiaľ sa nepodarilo zistiť či záujmové združenie obcí, ktoré je združením právnických osôb môže byť oprávneným zriaďovateľom sociálneho podniku.

**Ingrid Ujváriová (MPSVaR SR)** uviedla, že zákon nepočíta konkrétne s touto právnou formou a dodala, že podľa odboru sociálnej ekonomiky združenie právnických osôb môže byť oprávneným zriaďovateľom, ale potrebné je stanovisko sekcie legislatívy. Na záver skonštatovala, že sociálne podniky dostávajú na SR druhú šancu, a momentálne je v štádiu prípravy novela zákona.

#### **8. bod programu: Aktualizovaný Akčný plán Stratégie SR pre integráciu Rómov 2019 – 2020 (Rozhodnutie č. 25/2019) a jeho súvislosť s OP ĽZ**

**Juraj Kuruc (Úrad splnomocnenca vlády pre rómske komunity)** na dožiadanie EK pripravili krátku prezentáciu týkajúcu sa prepojenia akčných plánov Stratégie pre integráciu Rómov a jeho súvislosť s OP ĽZ. Priblížil proces predkladania a schvaľovania akčných plánov až po finálne schválenie vládou SR na výjazdovom zasadnutí v Levoči dňa 17.1. 2019. Uviedol, že aktualizáciou prešiel akčný plán vzdelávania, zamestnania, zdravia, bývania a finančná inklúzia. Informoval, že pri naplnení a zostavovaní stratégie oddelili niektoré konkrétne aktivity v rámci existujúcich NP ako je terénna sociálna práca a komunitné centrá. Skonštatoval, že terénna sociálna práca pokrýva primárne všetky štyri oblasti - vzdelávanie, zamestnanosť, zdravie a bývanie. Uviedol, že aktualizácia akčných plánov prebiehala veľmi prísne v medziach určených existujúcimi strategickými národnými dokumentmi ako je programové vyhlásenie vlády, partnerská dohoda a OP ĽZ.

#### **9.bod programu: Stav implementácie zjednodušeného vykazovania výdavkov v rámci OP ĽZ**

**Juraj Lucák (MPSVaR SR)** informoval, že v OP ĽZ sa uplatňujú štandardné stupnice jednotkových nákladov a paušálne sadzby. V rámci PO1 ide najmä o jednotkové ceny, ktoré sú schvaľované formou delegovaného aktu. V PO 2, 3 a 4 objasnil výpočet paušálnej sadzby na úrovni 8,32%, ktorá je aplikovaná v prípade dopytovo orientovaných projektov. Uviedol pozitívne skúsenosti so zjednodušením vykazovaním výdavkov na úrovni prijímateľa, hlavne zníženie administrácie, skrátenie času na prípravu žiadosti o platbu a rýchlejšie vyčíslenie

výdavkov. Negatíva sú spojené s otázkami, čo možno financovať z paušálnych výdavkov, neistota, čo bude predmetom kontroly zo strany kontrolných orgánov a nepochopenie pravidiel definovaných v ŠSJN. Ako posledné negatívum uviedol, že metodika zjednodušovaného vykazovania výdavkov neznamena absenciu dodržiavania národnej legislatívy.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** sa spýtal zástupcov EK, či sa dá metodika ŠSJN, ktorá je na európskej úrovni určiť aj na národnej úrovni.

**Václav Šterba (zástupca EK)** uviedol, že proces nastavenia na európskej úrovni prostredníctvom delegovaného aktu je komplexný, trvá rádovo niekoľko mesiacov, do jedného roku, a zahŕňa rokovania medzi RO a legislatívnym a auditným odborom EÚ. Dodal, že zástupcovia EK na DG pre zamestnanosť sú plne k dispozícii pre spoluprácu v rámci tohto OP EZ ale aj budúceho programového obdobia.

**Juraj Gmiterko (MV SR)** sa informoval, za akých podmienok sa ŠSJN môže zvýšiť v prípade, ak už raz bola schválená.

**Václav Šterba (zástupca EK)** doplnil, že delegovaný akt je možné zvyšovať, iba sa aktualizuje pôvodné rozhodnutie.

<b>10.bod programu:   Prezentácia výsledkov národného projektu Terénna sociálna práca v obciach</b>
---

**Pavol Makýš (IA MPSVaR SR)** informoval, že národný projekt Terénna sociálna práca je zameraná na ľudí na okraji spoločnosti, ktorí sa nachádzajú v špecifickej situácii a preto je dôležité hľadať špecifické prístupy a spôsoby pomoci na skvalitnenie ich života a možnosti zapojenia sa do spoločnosti. Základnou metódou je vybudovanie dôvery medzi terénnymi pracovníkmi a cieľovou skupinou. Skonštatoval, že podporuje myšlienku manažovania TSP cez NP, čo prináša zníženie administratívneho zaťaženia pre obce. Uviedol, že momentálne majú 18 regionálnych koordinátorov a pracujú v 225 obciach, otvorená je spolupráca aj pre mimovládne organizácie. Zdôraznil, že za 5 rokov fungovania projektu sa pracovalo s 50 000 ľuďmi a vykonalo sa zhruba 90 000 intervencií. Problém, ktorý vníma je dostupnosť kvalifikovaných ľudí na pozíciu terénneho sociálneho pracovníka. Uviedol, že sociálny pracovník nepracuje iba s minoritou ale aj s majoritou a je katalyzátorom zmeny v obciach, supluje neexistenciu nadväzujúcich programov a projektov v oblasti zamestnania, bývania, zdravia a špecifickou oblasťou je oddlžovanie.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** uviedol, že TSP pokračuje podobným projektom a skonštatoval, že priamou nadväznosťou na výstupy TSP by sa mohlo dosiahnuť aj na neaktívnych mladých ľudí.

**Pavol Makýš (IA MPSVaR SR)** doplnil, že majú skúsenosti s evaluáciou bývania a zo 75 projektov sa identifikovalo 10 úspešných. Taktiež sa podarilo prostredníctvom intervencie posunúť 9900 ľudí, ktorí si našli nejakú formu práce. Uviedol, že v budúcom projekte by chceli mať špecialistov na rôzne oblasti, hlavne na bývanie, zamestnanie a možno na financie.

**Kamila Trojanová (zástupca EK)** poďakovala za prezentáciu a uviedla, že jednanie o návrhu nového NP TSP 2 prebehne na najbližšom rokovaní Komisie pre PO 2, 3 a 4. Uviedla, že budúce nastavenie poskytovania TSP by malo nadväzovať na realizované evaluácie.

#### **11.bod programu: Rôzne a záver**

**Mária Machajdíkova (SOCIA)** - navrhla k tvorbe ŠSJN, aby neboli robené len na základe štatistík z predchádzajúcich projektov, nakoľko tie môžu byť skreslené a odporučila komunikáciu s ľuďmi v teréne.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** súhlasil, že pokiaľ je hodnota 8,32 % nedostačujúca, nastáva problém aj pri implementácii a je potrebné prehodnotiť správnosť výpočtu. Dodal, že hodnota na základe meridiánu by bola možno prijateľnejšia.

**Daniela Jones (MPSVaR SR)** prečítala návrh uznesenia Monitorovacieho výboru pre Operačný program Ľudské zdroje na programové obdobie 2014 – 2020 č. 1/2019 zo dňa 20. februára 2019.

**Boris Sloboda (MPSVaR SR)** na záver poďakoval prítomným za diskusiu a konštruktívny prístup.

#### **Prílohy:**

1. Uznesenie
2. Prezenčná listina

V Bratislave dňa 20.02.2019

	v.r.
3.4.2019	..... Daniela Drobná overovateľ zápisnice
	v.r.
4.4.2019	..... Daniela Jones tajomník MV OP ĽZ
	v.r.
4.4.2019	..... Boris Sloboda prvý podpredseda MV OP ĽZ
	v.z. Branislav Ondruš
4.4.2019	..... Ján Richter predseda MV OP ĽZ